



Notat

Direktionen
Morten Knudsen/mokn
15. november 2021

Notat vedr. Dæmpegård

Foreningen Dæmpegårds Venner har rettet henvendelse til byrådet, med anmodning om at byrådet drøfter Allerød Kommunes fremtidige engagement i skovridergården Dæmpegård beliggende i Tokkekøb Hegn.

Anmodningen blev behandlet som initiativsag på Økonomiudvalgets møde den 5. oktober 2021. Økonomiudvalget besluttede: "Sagen genoptages med notat fra Forvaltningen, idet Økonomiudvalget er positivt indstillet over for et indskud i fonden".

Rammer for kommunens deltagelse i fonden

Foreningen Dæmpegårds Venner har fremsat en anmodning om, at Allerød Kommune bidrager med 100.000 kr. i forbindelse med etablering af fonden.

Følgende fremgår af det udkast til fundats for Dæmpegårdfonden, som Foreningen Dæmpegårds Venner har fremsendt:

"Fondens formål kan blandt andet opfyldes ved at:

- *sikre renovering af bygningerne på Dæmpegård*
- *afholde aktiviteter, der er i overensstemmelse med de ovenfor angivne formål og oppebære indtægter i forbindelse hermed*
- *udleje dele af Dæmpegård og oppebære lejeindtægter i forbindelse hermed*
- *søge tilskud fra fonde og sponsorer med henblik på at istandsætte og indrette bygningerne og i øvrigt gennemføre aktiviteter i overensstemmelse med de ovenfor angivne formål.*

Fondens formål kan i øvrigt fremmes på enhver måde, der efter fondsbestyrelsens skøn findes mest hensigtsmæssigt."

Det fremgår endvidere af det fremsendte udkast til driftsbudget, at indtægterne budgetteres til at komme fra følgende: *Skovcafe, Formidlingsaktiviteter og arrangementer, overnatninger,*

lejeindtægter fra (lokaler, udflytterbørnehave, stader mm.), Servicetilkøb (gæsters tilkøb af rengøring og leje af sengelinned), Kommunalt løntilskud (naturvejleder / grøn guide).

Det er tilladt for en kommune at yde støtte til en fonds varetagelse af opgaver, hvis der er tale om opgaver som kommunen selv lovligt ville kunne varetage. Hvis fonden imidlertid også varetager ikke-kommunale opgaver, skal kommunen sikre sig, at den kommunale støtte kun anvendes til varetagelsen af kommunale opgaver. En kommune kan endvidere yde støtte til dannelsen af en fond ved at yde tilskud til fondens grundkapital eller til andre etableringsudgifter. Det er dog en betingelse, at fonden udelukkende kan varetage opgaver, som kommunen selv kunne varetage. Dette skyldes, at tilskud til en fonds grundkapital eller andre etableringsudgifter ikke som driftsstøtte kan forbeholdes udførelsen af en bestemt del af fondens virksomhed (jf. Udtalelse afgivet af Indenrigs- og Sundhedsministeriet om en kommunes deltagelse i en fond, der havde til formål at opføre og drive et idrætsanlæg- UDT nr 9688 af 23/12/2003).

§68a i lov om kommuners styrelse giver kommunalbestyrelsen hjemmel til at udpege medlemmer af bestyrelsen for en fond, der varetager opgaver, som kommunen selv kan løse, uanset at fonden også varetager opgaver, som kommunen ikke selv kan løse, såfremt kommunen har en interesse i den virksomhed, der udøves af fonden.

Efter kommunalfuldmagtsreglerne anses det for lovligt, at en kommune yder støtte til kultur- og fritidsaktiviteter. Det er endvidere antaget, at en kommune kan varetage kulturelle aktiviteter, herunder udleje lokaler til koncerter og udstillinger.

Det er Forvaltningens vurdering:

- at der vil skulle ske en tilpasning af foreningens aktiviteter og eventuelt vedtægterne, så foreningen fremover kun kan varetage og rent faktisk alene varetager lovlige kommunale aktiviteter, såfremt Allerød Kommune skal yde tilskud til fondens grundkapital eller til andre etableringsudgifter.
- at det vil fremme dannelsen af en fond med det angivne formål betydeligt, hvis kommunen samarbejder aktivt med Foreningen Dæmpegårds Venner om det videre udviklingsarbejde, da flere forskellige juridiske konstruktioner og opgavemæssige afgrænsninger vil skulle afdækkes.

Indskud i fonden

Foreningen Dæmpegårds Venner har lagt vægt på, at kommunens tilslutning til initiativet er væsentligt for at Naturstyrelsen og andre parter kan forventes også at indgå i det. Herunder særligt at kommunen har afsat bevilling til at indskyde kapital i fonden på 100.000 kr.

Der vil som sagt skulle ske en tilpasning af foreningens/fondens aktiviteter, før kommunen kan indskyde kapital. Derfor foreslår Forvaltningen, at byrådet i givet fald afsætter bevillingen på 100.000 kr., men en bevillingsbetingelse om at bevillingen først frigives, når byrådet har godkendt det endelige aftalegrundlag.

Kommunen forudsættes ikke at skulle have driftsansvar for aktiviteterne eller være ejer af ejendommen.

Modeller for samarbejde med Foreningen Dæmpegårds Venner

Der er behov for en afklaring af, i hvilken form Forvaltningen skal samarbejde med Foreningen Dæmpegårds Venner om det videre udviklingsarbejde. Her kan der sondres mellem en samarbejdsmodel og en vejledningsmodel.

A. Samarbejdsmodel

Med en samarbejdsmodel skønnes opgaverne især at være:

- at medvirke aktivt til at udvikle en model for hvordan kommunen kan medvirke i initiativet med udgangspunkt i de formulerede visioner
- at tilpasse selve aftalegrundlaget så det ligger inden for de juridiske rammer der er for kommunens virke
- at medvirke til initiativet fremmes over for Naturstyrelsen og andre

B. Vejledningsmodel

Med en vejledningsmodel skønnes opgaverne især at være:

- at videregive kommunens notater og besvare opklarende spørgsmål
- at afvente at aftalegrundlaget er tilpasset og dermed kan fremlægges igen til godkendelse

Forvaltningen har kort drøftet de to modeller med Foreningen Dæmpegårds Venner. Forvaltningen skønner på den baggrund at model A) udgør et tidsforbrug svarende til 24-37 timer månedligt i en periode på op til 3 år. Da der ikke er afsat ressourcer til opgaven, udgør det en bevilling på ca. 120.000 kr. i årene 2022-24. Model B) vurderes ikke at kræve en tillægsbevilling.

Det må forventes, at der kommunen også vil skulle afsætte økonomi til at indgå i det løbende samarbejde når udviklingsfasen er afsluttet og stedet går over i en driftsfase. Niveaueet for dette kan ikke afklares endnu, da indholdet og kommunens engagement ikke ligger fast.

Uanset om byrådet beslutter model A) eller B) vil udviklingsarbejdet ikke være forpligtende for hverken Foreningen Dæmpegårds Venner eller kommunen, før en egentlig aftale er indgået for selve driften af aktiviteterne.

Myndighedsbehandling vedr. landzonetilladelse og lokalplanpligt ved ændret anvendelse af Dæmpegård

Foreningen Dæmpegårds Venner har oplyst en række anvendelsesmuligheder for Dæmpegård. I dette afsnit fremgår meget kortfattet, i hvilket omfang anvendelserne udløser krav om landzonetilladelse og/eller lokalplan.

Med en fælles overskrift "Natur-Kulturhus" er følgende anvendelser oplyst:

- a. Café
- b. Foreningslokaler
- c. Skovbørnehave
- d. Naturskole
- e. Værksteder
- f. Events
- g. Overnatningsmuligheder

Den samlede ændring udløser formentlig krav om en lokalplan.

Udlængerne på stedet kan uden landzonetilladelse anvendes til fx forenings- og fritidsformål, håndværksvirksomhed, liberale erhverv og kontorformål, men ændret anvendelse af boligen forudsætter en landzonetilladelse.

Omfanget af anvendelsen er afgørende for, om café, skovbørnehave, naturskole og/eller overnatningsmuligheder hver for sig eller samlet kan etableres med en landzonetilladelse eller om det også forudsætter en lokalplan. Spørgsmålet er, om anvendelsen medfører væsentlige ændringer i det bestående miljø.

Kommunen skal vurdere indvirkningen på omgivelserne, fx placering i sårbare bevaringsområder. Generelt kan hensyn til offentlighedens interesser tale for projektet, men projektet skal forholde sig til fx trafikale forhold, parkering, naboer, placeringen inde i skoven og virkninger på natur og landskab. En café, en skovbørnehave og andre aktiviteter som medfører mange vareleveringer og anden biltrafik vil formentlig være svært at forene med disse hensyn.

En landzonetilladelse og en lokalplan forudsætter formentlig en dispensation fra landskabsfredningens bestemmelser om at tilstanden ikke må forandres, men arealerne skal kunne udnyttes som hidtil.