

<b>RÅD/NÆVN:</b> Folkeoplysningsudvalget 2022-2026		<b>MØDE NR.:</b> 3/2024
<b>SAGSTYPE:</b> Referat		<b>MØDEDATO:</b> 7. maj 2024
<b>MØDESTED:</b> Allerød Rådhus, mødelokale F		<b>MØDEID:</b> kl. 17.00-18.30
<b>DELTAGENDE:</b>	<b>John Nørskov Hansen</b> (Formand) <b>Merete Them Kjøhlholm</b> (Kultur-, Idræts- og Fritidsudvalget) <b>Bettina Løgager</b> (Sundheds- og Beskæftigelsesudvalget) <b>Soldis Sigurdardottir</b> (Kulturområdet) <b>Stig Albeck</b> (Idrætsområdet) <b>Jean Becker</b> (Aftenskoleområdet) <b>Jacob Beer</b> (Repræsentant for det selvorganiserede fritidsliv) <b>Alice Silkjær</b> (Interesse- og mærkesagsområdet) <b>Jacob Poulsen</b> (Leder af fritidsområdet, Allerød Kommune) <b>Hans Dyrby Kloch</b> (Teknisk chef, Allerød Kommune)	
<b>AFBUD:</b>	<b>Vibeke Højberg</b> (Børne- og Skoleudvalget) <b>Fred Slüter</b> (Spejderområdet) <b>Steen Hagstrøm</b> (Brugerråd)	

Udvalgsnavn	Forkortelse
Byrådet	BY
Økonomiudvalget	ØU
Kultur-, Idræts- og Fritidsudvalget	KIFU
Børne- og Skoleudvalget	BSU
Sundheds- og Beskæftigelsesudvalget	SBU
Folkeoplysningsudvalget	FOU

<b>1.</b>	<b>Godkendelse af referat</b>	
Type: Beslutning	<ul style="list-style-type: none"> <li>Godkendelse af referat af sidste møde (9. april 2024).</li> </ul>	
Tid: 17.00-17.05		
Bilag	LINK: <a href="https://alleroed.dk/politik/raad-naevn-og-saerlige-udvalg/folkeoplysningsudvalget">https://alleroed.dk/politik/raad-naevn-og-saerlige-udvalg/folkeoplysningsudvalget</a>	
Referat		
Beslutning og ansvar	Referat godkendt	FOU

<b>2.</b>	<b>Godkendelse af dagsorden</b>	
Type: Beslutning	<ul style="list-style-type: none"> <li>Sager til eventuelt.</li> <li>Godkendelse af dagsorden.</li> </ul>	
Tid: 17.05-17.10		
Bilag		
Referat		
Beslutning og ansvar	Dagorden godkendt	FOU

<b>3.</b>	<b>Meddelelser</b>	
Type: Orientering	<ol style="list-style-type: none"> <li>Offentliggørelse af tilskudstilsagn 2024.</li> <li>Afslutning af sæsonfordeling.</li> <li>Klager over mulig overtrædelse af reglerne i folkeoplysningsloven i forbindelse eksklusion af medlem.</li> </ol>	
Tid: 17.10-17.20		
Bilag	LINK: <a href="https://www.aktivalleroed.dk/for-foreninger/tilskud/bevilligede-tilskud/">https://www.aktivalleroed.dk/for-foreninger/tilskud/bevilligede-tilskud/</a> DOKUMENT: PKT 3 - Afgørelse Sæsonfordeling 2024-2025_19-04-2024	

	DOKUMENT: PKT 3 - Bilag 1 - Sæsonfordelingsplaner 2024-2025 DOKUMENT: PKT 3 - Bilag 2 - Referat_ Sæsonfordelingsmøder 2024-2025 DOKUMENT: PKT 3 - Mail til alle faste brugere 19.04 og 22.04	
Referat	<p>Kommunen har udbetalt lokale- og aktivitetstilskud. Offentliggørelsen af tilskudstilsagn findes på aktivalleroed.dk (for foreninger → tilskud → bevilligede tilskud).</p> <p>Der er udbetalt 1.6 mio. i aktivitetstilskud. Medlemssatsen er 247 kr. fordelt på 6539 medlemmer under 25 år i 36 foreninger.</p> <p>Der er givet tilsagn på ca. 630 tusinde kr. til lokaletilskud til 1900 medlemmer (over og under 25 år) til 5 spejderforeninger, en orienteringsklub og en rideklub. Udbetalingen er ca. 450 tusinde kr. pga. 180 tusinde i tilbagebetaling for 2023. Tilbagebetalingen indgår i budgettet og er udbetalt som aktivitetstilskud.</p> <p>Sæsonfordelingen er afsluttet. Det er et stort puslespil og der fordeles rigtig mange timer og faciliteter. Det har været en god omgang, og foreningerne har været rigtig gode til at finde kompromisser, og der har været meget få konflikter sammenlignet med tidligere år.</p> <p>Forvaltningen har dog skulle træffe afgørelse to steder, hvor foreningerne ikke har kunne finde et kompromis. Der er tale om Engholmhallen og Blovstrødhallen. I bilag findes oversigter, referater af sæsonfordelingsmøder samt afgørelse.</p> <p>Der udsendes snarest afgørelse på indledende tilsyn med Lillerød Vægtløftningsklub på basis af borgerklage over foreningens mulige overtrædelse af reglerne i folkeoplysningsloven i forbindelse eksklusion af medlem.</p> <p>I vil blive orienteret om det konkrete i sagen d. 25/6 og er velkommen til at kontakte forvaltningen, hvis I får henvendelser.</p>	
Beslutning og ansvar	Meddelelser taget til efterretning	FOU

<b>4.</b>	<b>Klage over afgørelse om tilbagebetaling af tilskud fra Holmegårdens Rideklub</b>	
Type: Beslutning		
Tid: 17.20-18.00	<p><b>Tema</b></p> <p>Jævnfør folkeoplysningsudvalgets styrelsesvedtægt §6 anmodes folkeoplysningsudvalget om at indstille beslutning i sag om klage fra Holmegårdens Rideklub til Kultur-, Idræts- og Fritidsudvalget. Klagen vedrører henholdsvis afgørelse om tilbagebetaling af tilskud til folkeoplysende aktiviteter og til lokaler for årene 2021 og 2022 samt kommunens vejledningspligt jævnfør forvaltningsloven.</p> <p>Som følge af forvaltningen afgørelse om tilbagebetaling udtaler rideklubben, at de finder sig nødsaget til at lukke foreningen, og at det vil få konsekvens for medlemmerne, da foreningen har en praktisk og social funktion.</p> <p>Klagen findes i bilag 1  Link til Allerød Kommunes retningslinjer fremgår af link i bilag.</p> <p><b>Kompetence</b></p> <p>Kultur-, Idræts- og Fritidsudvalget har beslutningskompetencen.</p> <p><b>Sagsbeskrivelse</b></p> <p>Foreningen Holmegårdens Rideklub modtager tilskud til aktiviteter og lokaler efter folkeoplysningslovens regler og kommunens retningslinjer. Rideklubben holder til på den privatejede Holmegårdens Rideskole i Lyngø, hvor foreningen lejer lokaler.</p>	

Forvaltningen blev opmærksom på forholdene i Holmegårdens Rideklub den 8. september 2022, i forbindelse med udvidet revision af afregning af lokaletilskud for 2021. Forvaltningen bad derfor om supplerende oplysninger og redegørelse for blandt andet foreningens aktiviteter.

De supplerende oplysninger og redegørelser modtog forvaltningen i endelig form den 16. juni 2023.

På baggrund af de modtagne oplysninger og redegørelser fra foreningen vedr. lokaletilskud 2021, besluttede forvaltningen at udtage foreningen til udvidet revision af aktivitets- og lokaletilskud for 2021 og 2022 den 21. september 2023. I forbindelse med udvidet revision af aktivitets- og lokaletilskud 2021 og 2022 indhentede forvaltningen yderligere oplysninger fra foreningen.

#### Afgørelse om tilbagebetalingskrav

På basis af gældende regler for tilskud til private lokaler traf forvaltningen den 29. februar 2024 afgørelse om, at Holmegårdens Rideklub skal tilbagebetale modtaget aktivitets- og lokaletilskud i 2021 og 2022, i alt 327.937 kr. Grundlaget for beslutningen er, at foreningens aktiviteter ikke er af folkeoplysende karakter. Afgørelsen findes i bilag 2

Det er en grundlæggende betingelse for aktivitetstilskud og lokaletilskud, at en forening afholder aktiviteter af folkeoplysende karakter, forstået som almenyttige, kontinuerlige og ikke-kommercielle. Betingelserne er nærmere defineret i kommunens retningslinjer for tilskud til aktiviteter og til lokaler af 21. marts 2021, og følger i øvrigt af folkeoplysningslovens § 1, § 4, stk. 1, nr. 2 og stk. 3, nr. 2 samt nr. 8, § 5, stk. 3, og § 14.

Kommunens retningslinjer for både aktivitetstilskud og lokaletilskud definerer, at en forening er berettiget til tilskud, når foreningen har faste, planlagte aktiviteter udbudt med jævn frekvens, og når udgifter og indtægter for aktiviteterne fremgår af foreningens årsregnskab. Gældende for alle foreninger er, at driften ikke må ske i kommercielt øjemed, jf. folkeoplysningslovens § 5, stk. 3

Forvaltningen har foretaget en helhedsvurdering af Holmegårdens Rideklub's aktiviteter. Der er lagt vægt på, at aktiviteterne indhold, forløb, udførelse samt betaling. Forvaltningens afgørelse kan opsummeres i følgende to punkter:

- Aktiviteterne er båret af det enkelte medlems individuelle behov for undervisning eller kurser, og medlemmernes egenbetaling for aktiviteterne foregår uden økonomisk tilknytning til Holmegårdens Rideklub og er derfor at betragte som kommerciel aktivitet.
- De stævner og sociale arrangementer som er planlagt af foreningen, hvortil der knytter sig indtægter og udgifter, afholdes med en så ringe frekvens over året, at de ikke kan betragtes som kontinuerlige efter folkeoplysningsloven og kommunens retningslinjer for tilskud.

Klagen fra Holmegårdens Rideklub indeholder ikke oplysninger, som giver anledning til en ændret vurdering af rideklubbens aktiviteter.

Holmegårdens Rideklub ønsker dialog om tilbagebetalingskravet.

På baggrund af den fremsendte klage har foreningen fået udsættelse af tilbagebetalingsfristen til den 18. juni 2024.

#### Kommunens vejledningspligt

Rideklubben har fremsat bemærkninger om, at de på møder med kommunen har modtaget utilstrækkelig og fejlagtig vejledning om retningslinjer for tilskud, og at de i øvrigt har fulgt kommunens anvisninger. Endvidere bemærker foreningen, at kommunen ikke har levet op til reglerne om notat- og journaliseringspligt, idet

det påstås, at kommunen ikke har udarbejdet og journaliseret telefonnotater og referater. Rideklubben udtaler desuden, at foreningen drives af frivillige, som ikke kan forventes at være bekendt med lovgivning og regler, herunder retningslinjer for tilskud.

Forvaltningsloven kapitel 3 ((LBK nr 433 af 22/04/2014):

*§ 7. En forvaltningsmyndighed skal i fornødent omfang yde vejledning og bistand til personer, der retter henvendelse om spørgsmål inden for myndighedens sagsområde.*

*Stk. 2. Modtager en forvaltningsmyndighed en skriftlig henvendelse, som ikke vedrører dens sagsområde, videresendes henvendelsen så vidt muligt til rette myndighed.*

*§ 8. Den, der er part i en sag, kan på ethvert tidspunkt af sagens behandling lade sig repræsentere eller bistå af andre. Myndigheden kan dog kræve, at parten medvirker personligt, når det er af betydning for sagens afgørelse.*

*Stk. 2. Bestemmelsen i stk. 1, 1. pkt., gælder ikke, hvis partens interesse i at kunne lade sig repræsentere eller bistå findes at burde vige for væsentlige hensyn til offentlige eller private interesser, eller hvor andet er fastsat ved lov.*

Vejledning af Holmegårdens Rideklub i forbindelse med vedtagelse og implementering nye tilskudsregler

- 20. januar og 9. februar 2021: De foreninger der i 2020 modtog tilskud til private lokaler, herunder Holmegårdens Rideklub, blev sammen med det daværende Kultur-, Idræts- og Fritidsudvalg inviteret til drøftelse af de gældende regler for lokaletilskud (gennemsnitsberegningen). Mødet blev afholdt via Skype grundet Covid-19 restriktionerne. Den 9. februar 2021 blev der afholdt et opfølgende møde om samme emne, denne gang alene med de 2 rideklubber, der modtager lokaletilskud. Efter mødet d. 9. februar 2021 bekræftede formanden for Holmegårdens Rideklub pr. mail deres ønske om at aflyse de gældende regler for lokaletilskud.  
Mail fra formand findes i bilag 3
- 8. og 15. marts 2021: Forvaltningen udsender informationsskrivelse vedrørende aktivitets- og lokaletilskud til Holmegårdens Rideklub med tydelig angivelse af, at afregning af tilskud 2020 foregår efter de gamle retningslinjer og at ansøgning af tilskud 2021 foregår efter de nye retningslinjer. Både de nye og de gamle retningslinjer var vedhæftet informationsskrivelsen samt særskilt brev med opmærksomhedspunkter.  
I bilag 4-6 findes den udsendte informationsskrivelser.
- 24. og 25. februar 2022: Forvaltningen udsender informationsskrivelse vedrørende de reviderede kommunale retningslinjer for aktivitets- og lokaletilskud.  
I bilag 7 og 8 findes de udsendte informationsskrivelser.

At en forening skal opfylde folkeoplysningslovens bestemmelser til foreningsdannelsen i § 1, § 4 stk. 3 samt § 14, har altid været gældende, både i kommunens gamle og de nye tilskudsregler for aktivitets- og lokaletilskud. Med vedtagelse af de nye tilskudsregler er der heller ikke ændret på bestemmelserne vedrørende almenyttige, kontinuerlige og ikke-kommercielle aktiviteter. Allerede Kommune har derimod skærpet opmærksomheden på bestemmelserne i folkeoplysningslovens § 4 stk. 3 og § 5 stk. 3 vedrørende foreningsdannelsen og kommerciel aktivitet.

	<p>Foreningers bestyrelse er ansvarlig over for Allerød Kommune for modtagne tilskud samt at de oplysninger som indgives er korrekte, herunder regnskab og øvrig dokumentation. Det fremgår af kommunens retningslinjer og folkeoplysningslovens § 5, stk. 2.</p> <p>Revisionsmøderne vedr. tilskud 2021 og 2022, er afholdt med foreningens formand og kasserer. Her er foreningen blevet gjort opmærksom på forholdet vedr. betalingen for aktiviteter, både de kontinuerlige og stævne- og sociale aktiviteter, der foregår uden tilknytning til foreningens regnskab, hvilket ikke er tilskudsberettigede aktiviteter.</p> <p>Kommunen kan rejse krav mod en forening, hvis tilskud ikke er anvendt i overensstemmelse med folkeoplysningsloven og retningslinjer fastsat i medfør af loven, jf. folkeoplysningslovens § 30, stk. 1 og § 31, stk. 1.</p> <p>I bilag 9 findes notat med forvaltningens uddybende bemærkninger til klagen.</p> <p><b>Forslag 1</b></p> <p>Folkeoplysningsudvalget har ved behandling af sagen påset at tilskud til Holmegårdens Rideklub jævnfør folkeoplysningsloven sker i overensstemmelse med loven og kommunens retningslinjer. Følgende indstilles til Kultur-, Idræts- og Fritidsudvalget:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Forvaltningen har jævnfør forvaltningsloven, kapitel 3, i fornødent omfang ydet vejledning af Holmegårdens Rideklub i forbindelse med ansøgning og afregning om/af aktivitets- og lokaletilskud 2021 og 2022.</li> <li>2. Der findes ikke grundlag for at ændre forvaltningens afgørelse om, at Holmegårdens Rideklub skal tilbagebetale aktivitets- og lokaletilskud for 2021 og 2022.</li> <li>3. Tilbagebetalingsfristen udsættes til 14 arbejdsdage efter Kultur-, Idræts og Fritidsudvalget har behandlet sagen.</li> </ol> <p><b>Forslag 2</b></p> <p>Folkeoplysningsudvalget har ved behandling af sagen påset at tilskud til Holmegårdens Rideklub jævnfør folkeoplysningsloven sker i overensstemmelse med loven og kommunens retningslinjer.</p> <p>Hvorvidt der skal rejses en sag på basis af klagen overlades til Kultur-, Idræts- og Fritidsudvalget at beslutte.</p>		
Bilag	<p>LINK: <i>Retningslinjer for tilskud til aktiviteter og Retningslinjer for tilskud til lokaler</i>: <a href="https://www.aktivalleroed.dk/for-foreninger/tilskud/tilskud-til-foreninger/">https://www.aktivalleroed.dk/for-foreninger/tilskud/tilskud-til-foreninger/</a></p> <p>DOKUMENT: PKT 4 - Bilag 1 - Klage vedrørende Sagsnr. 23 8936_</p> <p>DOKUMENT: PKT 4 - Bilag 2 - Afgørelse om tilbagebetaling af tilskud</p> <p>DOKUMENT: PKT 4 - Bilag 3 - Mail fra formand vedr nye regler (GDPR)</p> <p>DOKUMENT: PKT 4 - Bilag 4 - Information om lokaletilskud 2020-2021</p> <p>DOKUMENT: PKT 4 - Bilag 5 - Information om aktivitetstilskud 2020-2021</p> <p>DOKUMENT: PKT 4 - Bilag 6 - Brev vedr lokaletilskud 2020-2021</p> <p>DOKUMENT: PKT 4 - Bilag 7 - Information vedr aktivitetstilskud 2021-2022</p> <p>DOKUMENT: PKT 4 - Bilag 8 - Information vedr. lokaletilskud 2021-22</p> <p>DOKUMENT: PKT 4 - Bilag 9 - Uddybende bemærkninger til klage</p>		
Referat	<p>Udvalget drøftede hvorvidt sagen skal genoptages med foretræde ved Holmegårdens Rideklub.</p> <p>Der var enighed om, at I og med beslutningskompetencen ligger i KIFU, må det formodes at KIFU agter at anmode foreningen om foretræde.</p>		
Beslutning og ansvar	<table border="1"> <tr> <td data-bbox="379 1955 1219 2060">Folkeoplysningsudvalget har ved behandling af sagen påset at tilskud til Holmegårdens Rideklub jævnfør folkeoplysningsloven sker i overensstemmelse med loven og kommunens retningslinjer.</td> <td data-bbox="1219 1955 1385 2060">FOU</td> </tr> </table>	Folkeoplysningsudvalget har ved behandling af sagen påset at tilskud til Holmegårdens Rideklub jævnfør folkeoplysningsloven sker i overensstemmelse med loven og kommunens retningslinjer.	FOU
Folkeoplysningsudvalget har ved behandling af sagen påset at tilskud til Holmegårdens Rideklub jævnfør folkeoplysningsloven sker i overensstemmelse med loven og kommunens retningslinjer.	FOU		

	Hvorvidt der skal rejses en sag på basis af klagen overlades til Kultur-, Idræts- og Fritidsudvalget at beslutte. Det anbefales Kultur-, idræts- og fritidsudvalget at Holmegårdens Rideklub inviteres til foretræde for Kultur-, Idræts- og Fritidsudvalget, inden der træffes beslutning. Herudover indstilles det, at tilbagebetalingsfristen udsættes til 14 arbejdsdage efter der er truffet afgørelse i sagen.	
--	--	--

<b>5.</b>	<b>Næste møde</b>
Type: Beslutning	Næste møde i Folkeoplysningsudvalget er i følge mødeplanen tirsdag d. 25. juni.
Tid: 18.00-18.10	Følgende punkter er for nuværende dagsordenssat af udvalget, formanden eller forvaltningen: <ul style="list-style-type: none"> <li>• Orientering om afgørelse i sag om mulig overtrædelse af reglerne i folkeoplysningsloven ved eksklusion af medlem</li> <li>• Strategi for fritidsfaciliteter</li> <li>• Udpegning af ny næstformand og repræsentant i ungdomsskolens bestyrelse.</li> </ul> <p>Folkeoplysningsudvalget anmodes om at drøfte og beslutte hvilke øvrige punkter der skal på dagsorden og hvor mødet skal afholdes.</p> <p>Formanden indkaldes til planlægningsmøde ca. to uger før mødet, hvorefter forvaltningen fremsender forslag til dagsorden til formanden der gennemgås og udsendes ca. en uge inden mødet.</p>
Bilag	
Referat	Næste møde i ungdomsskolens bestyrelse er d. 11. juni. Formanden deltager.
Beslutning og ansvar	

<b>8.</b>	<b>Eventuelt</b>
Type: Eventuelt	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Punkter optaget på dagsorden under dagsordenspunkt 2.</li> </ul>
Tid: 18.10-18.30	
Bilag	
Referat	
Beslutning og ansvar	