



ALLERØD KOMMUNE

Klima- og Miljøudvalget 2014-2017

Møde nr. 4

Mødet blev holdt mandag den 24. marts 2014 på Rådhuset i Nordforbrænding.
Mødet begyndte kl. 07:30 og sluttede kl. 09:30.

Medlemmer: Formand - Erik Lund (C), Næstformand - Theodore Gbouable (A), John Jensen (D), Erling Petersen (R), Rasmus Keis Neerbek (Ø)

1. Bemærkninger til dagsordenen	1
2. Meddelelser	2
3. Affaldsplan 2014 - oplæg til politikermøde hos Nordforbrænding	3
4. Affaldsplan 2014 - forsøg i planperioden	5
5. Undersøgelse af offentligt tilgængelige legepladser	6

KLIMA- OG MILJØUDVALGET 2014-2017

1. Bemærkninger til dagsordenen

Sagsnr.: 14/967

Punkttype Beslutning.

Tema -

Sagsbeskrivelse -

Administrationens forslag -

Bilag Nej

Beslutning Klima- og Miljøudvalget 2014-2017 den 24-03-2014 Ingen.

Fraværende Ingen

KLIMA- OG MILJØUDVALGET 2014-2017**2. Meddelelser**

Sagsnr.: 14/967

Punkttype Orientering.**Tema** **1. Rundvisning på Nordforbrænding**

Mødet indledes med en rundvisning på Nordforbrænding ved underdirektør Jan Olsen.

Sagsbeskrivelse -**Administrationens forslag** -**Bilag** Nej**Beslutning Klima- og Miljøudvalget 2014-2017 den 24-03-2014**

Udvalget tog orienteringen til efterretning.

Fraværende Ingen

KLIMA- OG MILJØUDVALGET 2014-2017**3. Affaldsplan 2014 - oplæg til politikermøde hos Nordforbrænding**

Sagsnr.: 13/676

Punkttype Orientering.**Tema** Klima- og Miljøudvalget orienteres om arbejdet med den fælles affaldsplan for interessentkommunerne i Nordforbrænding, som forberedelse af politikermødet på Nordforbrænding den 2. april 2014.**Sagsbeskrivelse** Teknikerudvalget i Nordforbrænding udarbejder forslag til fælles affaldsplan for de fire interessentkommuner Allerød, Fredensborg, Hørsholm og Rudersdal. Teknikerudvalget består af teknikere fra de fire kommuner samt Nordforbrænding. Den fælles affaldsplan skal vedtages i de enkelte kommuner senest den 1. oktober 2014. Tidsplan for arbejdet er vedlagt som bilag 1.

Som led i processen inviterer teknikerudvalget og Nordforbrænding til dialogmøde med de fire kommuners politiske fagudvalg den 2. april 2014 kl. 18-20 på Nordforbrænding. Dagsorden til mødet udsendes separat.

Som forberedelse til det fælles politikermøde har Forvaltningen udarbejdet et notat med orientering om status for arbejdet med udgangspunkt i drøftelser og skriftligt materiale fra Nordforbrændings teknikerudvalg. Notatet er vedlagt som bilag 2.

De kommunale affaldsplaner må ikke være i modstrid med Miljøministeriets nationale ressourceplan. Denne har været i høring med høringsfrist den 28. januar 2014. Hvornår den endelige ressourceplan foreligger vides ikke. Det er derfor et dilemma for alle kommuner at udarbejde affaldsplaner, uden at grundlaget er endeligt kendt. Samtidigt er kommunerne presset af tidsfristen for færdiggørelse af affaldsplanerne den 1. oktober 2014.

Konsekvensen er, at affaldsplanerne bliver mindre konkrete, idet kommunerne vil undgå at låse sig fast, før grundlaget er kendt. Dette gælder også for arbejdet i Nordforbrændings regi.

Administrationens forslag Forvaltningen foreslår, at orienteringen tages til efterretning.

Afledte konsekvenser	Eventuelle afledte konsekvenser af affaldsplanen er ikke kendt på nuværende tidspunkt.
Økonomi og finansiering	Affaldsområdet er brugerbetalt og konsekvenserne for fremtidige takster er ikke kendt på nuværende tidspunkt.
Dialog/høring	Der afholdes borgermøde om affaldsplanen på Nordforbrænding den 27. marts 2014. Forslag til affaldsplan vil desuden komme i 8 ugers offentlig høring før dens vedtagelse.
Bilag	Bilag 1 - tidsplan for arbejdet med affaldsplan 2014 Bilag 3 - genbrugsprocenter Bilag 4 - notat om organisk affald udarbejdet af Rambøll Bilag 2 - notat orientering om status for udarbejdelse af
Beslutning Klima- og Miljøudvalget 2014-2017 den 24-03-2014	<hr/> Udvalget tog orienteringen til efterretning.
Fraværende	Ingen

KLIMA- OG MILJØUDVALGET 2014-2017**4. Affaldsplan 2014 - forsøg i planperioden**

Sagsnr.: 13/676

Punkttype Beslutning.**Tema** Udvalget orienteres om forslag fra Rasmus Keis Neerbek og sammenhængen med Affaldsplan 2014.**Sagsbeskrivelse** Rasmus Keis Neerbek har henledt opmærksomheden på, at Allerød Kommune kunne lade sig inspirere af forsøg med kildesortering i husstande i Tversted i Nordjylland, som omtalt i nedenstående link:<http://www.dr.dk/Nyheder/Viden/Miljoe/2014/01/12210537.htm><http://www.nulskrald.dk/><http://www.dr.dk/p1/videnskabens-verden/videnskabens-verden-96>

Forvaltningen vurderer, at beslutning om hvilke forsøg, der eventuelt skal igangsættes i Allerød bør afvente den samlede beslutning af affaldsplanen.

Administrationens forslag Forvaltningen foreslår, at udvalget beslutter:

- At der ventes med beslutninger om eventuelle forsøg, til det kan vurderes, om det vil understøtte affaldsplanen og regeringens ressourceplan.

Afledte konsekvenser -**Økonomi og finansiering** -**Dialog/høring** -**Bilag** Nej**Beslutning Klima-**

 Udvalget godkendte Forvaltningens forslag.

**og Miljøudvalget
2014-2017 den 24-
03-2014**

Fraværende

Ingen

KLIMA- OG MILJØUDVALGET 2014-2017

5. Undersøgelse af offentligt tilgængelige legepladser

Sagsnr.: 14/813

Punkttype Orientering.**Tema** Udvalget orienteres om, at Region Hovedstaden i 2014 foretager gennemgang af risiko for forurening på offentligt tilgængelige legepladser.**Sagsbeskrivelse** Region Hovedstaden har i september 2013 vedtaget, at de vil gennemgå samtlige offentlige legepladser i regionen for mulige kilder til jordforurening. Regionen vil først gennemgå kommunernes arkiver for at vurdere, om der er grund til mistanke om forurening. I tilfælde af mistanke undersøges legepladsen fysisk. Hvis der konstateres forurening, vil regionen fjerne forureningen i de tilfælde, hvor den kan være til risiko i forbindelse med legepladsens brug. Hele indsatsen skal forløbe i 2014, og udgifterne dækkes af regionen.

Regionen vil kun undersøge legepladser for børn op til 6 år, dvs. ikke legepladser i forbindelse med skoler, SFO'er og klubber. Legepladser, der tilhører vuggestuer og børnehaver er heller ikke omfattet af undersøgelsen, da disse blev gennemgået af regionen i perioden 2008-2011. (Ved denne tidligere gennemgang blev 5 legepladser i Allerød Kommune nærmere gennemgået, og der blev foretaget en mindre oprensning på en af disse).

Regionen vil i første omgang undersøge **offentligt ejede** og offentligt tilgængelige legepladser (ca. 2 i Allerød Kommune). Senere på året undersøges alle **ikke offentligt ejede**, men offentligt tilgængelige legepladser (antallet i Allerød Kommune er endnu ikke opgjort, men vurderes at være ca. 20).

Når undersøgelserne og eventuel fjernelse af forurening på legepladserne er afsluttet, vurderer regionen om forurening, der evt. efterlades på en ejendom, skal registreres/kortlægges på grunden.

Administrationens forslag Forvaltningen foreslår, at orienteringen tages til efterretning.**Afledte konsekvenser** Hvis regionen vælger, at kortlægge en grund, fordi der efterlades forurening på den, som ikke udgør en fare for den nuværende arealanvendelse, vil det typisk føre til en værdiforringelse af grunden.

Økonomi og finansiering	-
Dialog/høring	De berørte personer, der har opsynet med arealet vil blive kontaktet, hvis der er behov for egentlige fysiske undersøgelser og eventuel efterfølgende oprydning.
Bilag	Nej
Beslutning Klima- og Miljøudvalget 2014-2017 den 24-03-2014	<hr/> Udvalget tog orienteringen til efterretning.
Fraværende	Ingen

Signeret af:

Erik Lund
Formand

Theodore Gbouable
Næstformand

Erling Petersen
Medlem

John Jensen
Medlem

Rasmus Keis Neerbek
Medlem

Bilag: 3.1. Bilag 1 - tidsplan for arbejdet med affaldsplan 2014

Udvalg: Klima- og Miljøudvalget 2014-2017

Mødedato: 24. marts 2014 - Kl. 7:30

Adgang: Åben

Bilagsnr: 18259/14

Affaldsplan 2014

Overordnet tidsplan

Version 2, september 2013

(Revideret pga. udsættelse af tidsfrist til 1. oktober 2014)



Bilag: 3.2. Bilag 3 - genbrugsprocenter

Udvalg: Klima- og Miljøudvalget 2014-2017

Mødedato: 24. marts 2014 - Kl. 7:30

Adgang: Åben

Bilagsnr: 18261/14

Beregning af genbrugsprocenter

Mængder baseret på 2012

	Allerød		Fredensborg		Hørsholm		Rudersdal		Total	
	NF	ADS	NF	ADS	NF	ADS	NF	ADS	NF	ADS
Ikke-genanvendeligt affald:										
H01 Dagrenovation	5.145	5.293	10.165	5.746	5.747	5.768	14.288	14.141	35.345	30.948
H03 Forbrændingseget	2.671	34	5.231	347	3.411	22	6.662	467	17.975	870
H27 Storskrald		0		0		1		0	0	1
Genanvendeligt affald:										
H02 Organisk affald	0	0	0	0	0	1	0	0	0	1
H05 Papir inkl. aviser	879	3	2.073	5	704	5	2.153	42	5.808	55
H06 Pap	300	0	233	1	111	1	463	0	1.107	2
H07 Glas	441	93	1.430	924	820	1.759	2.060	1.001	4.752	3.777
H08 Plast	4	0	5	0	3	0	7	0	19	0
H09 Emballage papir	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
H10 Emballage pap	0	0	0	0	0	0	0	126	0	126
H11 Emballage glas	0	0	0	0	0	0	0	38	0	38
H12 Emballage metal	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
H13 Emballage plast	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
H15 Træ	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
H19 Jern og metal	241	60	491	93	247	72	577	74	1.556	299
H30 Emballage træ	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Genanvendelsesprocent	19%	3%	22%	14%	17%	24%	20%	8%	20%	12%
Scenarie 1:	med 8.000 t organisk affald fra enfamilieboliger:								32%	28%
Scenarie 2:	med 10.500 t organisk affald fra enfamilie- og etageboliger:								36%	32%

Bilag: 3.3. Bilag 4 - notat om organisk affald udarbejdet af Rambøll

Udvalg: Klima- og Miljøudvalget 2014-2017

Mødedato: 24. marts 2014 - Kl. 7:30

Adgang: Åben

Bilagsnr: 18263/14

NOTAT

Projekt **Organisk affald**
 Kunde **Nordforbrænding**
 Dato **21-02-2014**
 Til **Nordforbrænding, Peter Storm**
 Fra **Rambøll/Tore Hulgaard**

Effekter af udsortering af organisk affald

Dato 21-02-2014

1. Indledning

I forbindelse med regeringens ressourcestrategi opsummeres her effekter af udsortering af organisk affald.

Nærværende notat er opsummering af analyse og resultater i Rambøll-notat NFOD-014-001.

Rambøll
 Hannemanns Allé 53
 DK-2300 København S

T +45 5161 1000
 F +45 5161 1001
 www.ramboll.dk

2. Indsamling og behandling af organisk affald

Fra en-familieboliger i Allerød, Fredensborg, Hørsholm og Rudersdal kommuner vurderes det muligt årligt at opnå ca. 8.000 ton organisk affald ved kildesortering hos den enkelte husstand, jf. Tabel 1.

Ref. NFOD-014-002 organisk
 affald
 Version 02

Mængder (ton i 2012)	I alt	Fra enfamilieboliger	Indsamlet Organisk affald
Allerød	5.592	4.490	1.414
Fredensborg	10.828	7.701	2.426
Hørsholm	6.222	3.824	1.205
Rudersdal	15.396	9.143	2.880
Total	38.038	25.157	7.925

Tabel 1 Affaldsmængder i 2012. Mængde af indsamlet organisk affald er vurderet med samme forudsætninger som i Miljøstyrelsens baggrundsrapport for ressourcestrategien.

Der ses på to muligheder:

- 1) Som nu: 7-dages indsamling som blandet affald og forbrænding
- 2) Separat indsamling og behandling af organisk affald:
 - 2 nye beholdere: restaffald og organisk affald
 - 14-dagestømning
 - Organisk affald køres til biogasanlæg, BioVækst i Holbæk (restaffald forbrændes)
 - Biogas anvendes i gasmotor til produktion af el
 - Kompost anvendes til jordbrugsformål (så vidt muligt)
 - Flis indfyres på Nordforbrænding for at sikre varmforsyning

Det indsamlede, kildesorterede organiske affald behandles i biogasanlæg i Holbæk (BioVækst), som er det nærmeste eksisterende biogasanlæg, og af en type, som ikke kræver særskilt forbehandling af affaldet. Der indkøbes til hver husstand to separate beholdere med henblik på kildesortering hos borgerne i en grøn fraktion (organisk dagrenovation) og restaffald. De to beholdere dimensioneres til 14-dagestømning og afhentes fx skiftevis hver uge, således at antallet af afhentninger forbliver uændret.

Organisk affald køres efter indsamling direkte til Holbæk. Herfra overgår ansvaret for den videre behandling til BioVækst, og der afregnes til en fast ton-pris ved levering til BioVækst. I biogasanlægget produceres biogas, og gassen anvendes til el-produktion i en gasmotor (der er pt. ingen varmeafsætning). Det afgassede organiske affald efterkomposteres, og komposten afsættes så vidt muligt til jordbrugsformål. Komposten indeholder humusforbindelser (ikke-omsat organisk stof) og næringsstoffer især i form af fosfor og kvælstof.

Der frasorteres i processen uønskede emner, som tilføres forbrændingsanlæg.

2.1 Konsekvens for forbrændingsanlægget

Når organisk affald brændes sammen med andet affald produceres heraf el og varme.

Det betyder, at når organisk affald føres fra Nordforbrændings anlæg, må den manglende energiproduktion erstattes af andet brændsel, træflis eller naturgas, for at forsyne Nordforbrændings varmekunder.

3. Resultater

3.1 Energiudnyttelse

Ved forbrænding af organisk affald produceres el og varme i Nordforbrændings anlæg. Når røggaskondensering er i drift, forøges varmeproduktionen betydeligt under forbrug af el til drift af varmepumper.

Energiudnyttelse af organisk affald, MWh per år	Forbrænding	Bioforgasning
El-produktion (efter fradrag af egetforbrug)	400	1.400
Varmeafsætning	10.100	0
Energi i alt	10.500	1.400

Tabel 2 Energiudnyttelse ved behandling af organisk affald i henholdsvis forbrændingsanlæg (Nordforbrænding) og biogasanlæg (BioVækst).

Den samlede energiafsætning ved forbrænding af organisk affald på Nordforbrænding bliver dermed ca. 8 gange større end ved bioforgasning på BioVækst.

3.2 Miljø

Miljø	Enhed	Mer-udledning ved bioforgasning i forhold til forbrænding	Vigtigste årsag til mer-udledning
CO ₂ -emissioner, CO ₂ -ækv.	ton/år	1.000	Lav energiudnyttelse
		3.000	Lav energiudnyttelse, emissioner fra gasmotor og transport
NO _x -emissioner	kg/år		
Kviksølv udledning til miljø	g/år	100	indhold i kompost
Bly udledning til miljø	kg/år	40	indhold i kompost
Miljøfremmede stoffer (phtalater mv. i kompost)		ja	indhold i kompost

Tabel 3 Miljøopgørelse.

Merudledning ved separat indsamling og bioforgasning af organisk affald i forhold til forbrænding

På de forskellige miljøparametre ses der i alle tilfælde en større udledning ved bioforgasning end ved affaldsforbrænding. En samlet LCA rapport fra 2012, "LCA for BioVækst" ved DTU miljø, viser i al væsentlighed samme billede.

3.3 Ressourcer

Ressourcer	Enhed	Forbrænding	Bioforgasning	Forskel
Kompost til jordbrug (tørstof)	ton/år	0	1.200	1.200
Fosfor i kompost	ton/år	0	11	11
Forbrug af primære energiresourcer (tab)	MWh/år	-	-	8.000

Tabel 4 Ressourceopgørelse

Ved bioforgasning af organisk affald opnås ca. 1.200 ton/år kompost-tørstof med ca. 11 ton fosfor. Det samlede merforbrug af primære energikilder ved separat behandling af organisk affald opgøres til ca. 8.000 MWh årligt svarende til energiindholdet i ca. 2.300 ton træflis.

Fosformængden repræsenterer en økonomisk værdi på for tiden ca. 150.000 kr. årligt, hvis det kan erstatte kunstgødning. Det svarer til ca. 4 kr per husstand årligt og skal sammenholdes med mer-omkostningerne ved separat indsamling og behandling, jf. nedenfor.

3.4 Økonomi

Samlet økonomi, mio. kr per år	Mer-omkostning ved bioforgasning i forhold til forbrænding
Beholdere, tømning, information	5
Forbrænding ekskl. afgifter	2
Transport og gebyr BioVækst	8
Sum	15

Tabel 5 Samlet økonomi for affaldsbehandling og varmeproduktion, ekskl. effekt af afgifter og ekskl. moms.

Af tabellen fremgår, at der er meromkostninger i alle led ved separat indsamling og behandling af organisk affald, og samlet for Nordforbrændings affaldsbehandling og varmeproduktion opgøres omkostningerne til godt 15 mio. kr./år, 1.900 kr. per ton organisk affald eller 370 kr. per husstand per år (i enfamiliebolig) eller ca. 460 kr. inkl. moms.

Den samlede meromkostning skal fordeles på affaldskunder og varmekunder.

Mer-omkostning opdelt på kunder, gennemsnitlig årlig omkostning kr per husstand inkl. moms	Forbrænding	Bioforgasning	Forskel
Affaldsindsamling og -behandling	1.011	1.274	263
Varmeleverance	-	-	380

Tabel 6 Økonomi for henholdsvis affalds og varmekunder (mer-omkostning som gennemsnit i kr/år/husstand inkl. moms for en-familieboliger med udgangspunkt i nuværende takster).

Bilag: 3.4. Bilag 2 - notat orientering om status for udarbejdelse af

Udvalg: Klima- og Miljøudvalget 2014-2017

Mødedato: 24. marts 2014 - Kl. 7:30

Adgang: Åben

Bilagsnr: 19628/14

Bilag 2

Notat - orientering om status for udarbejdelse af "Affaldsplan 2014-2020"

Baggrund

Kommunerne skal jf. affaldsbekendtgørelsen hvert 6. år udarbejde en affaldsplan, der gælder for en 12-årig periode. Affaldsplanen skal indeholde: en kortlægningsdel, som indeholder en status for affaldsområdet i kommunen; en målsætningsdel, der beskriver kommunens overordnede målsætninger; samt en planlægningsdel, der indeholder detaljerede planer for indsatsen de første 6 år og overordnede retningslinjer for kommunens indsats den resterende del af planperioden. Den kommunale affaldsplan skal udarbejdes med udgangspunkt i den nationale affaldshåndteringsplan (*Ressourceplanen*) og må ikke stride mod denne.

Affaldsplaner indeholder de overordnede rammer for kommunernes affaldsplanlægning i en 12-årige periode - med fokus på de første 6 år. Planerne udstikker de mål, som kommunerne vil arbejde for på affaldsområdet, og bruges derfor i kommunens hverdag som et styrings- og planlægningsredskab.

Affaldsplan 2009, der oprindeligt var gældende frem til 2013 er forlænget til 1. oktober 2014. Planen, der er den 6. i rækken af fælles affaldsplaner, udarbejdes af Teknikerudvalget, der består af teknikere fra Allerød, Fredensborg, Hørsholm og Rudersdal kommuner samt Nordforbrænding.

Kommunernes politiske udvalg er løbende blevet orienteret vedrørende status for processen samt den overordnede tids- og handlingsplan.

Affaldsplanen skulle oprindeligt efter krav i affaldsbekendtgørelsen være gældende fra den 1. januar 2014.

Den kommunale affaldsplan skal afspejle de nationale ambitioner på området, der normalt er besluttet inden planernes udarbejdelse. Den nationale Ressourcestrategi og -plan har imidlertid haft et langt tilløb, og derfor udsatte Miljøstyrelsen fristen for færdiggørelsen af de kommunale affaldsplaner til 1. oktober 2014.

Regeringens Ressourcestrategi og -plan

Ressourcestrategien blev udmøntet i en egentlig Ressourceplan. Ultimo november 2013 udsendte Miljøministeriet et høringsudkast til "Danmark Ressourceplan uden affald, ressourceplan for affaldshåndtering 2013-2018". Høringsfristen blev sat til den 28. januar 2014 og hørings svarene skal nu behandles af den nye Miljøminister. Hvornår en endelig ressourceplan sendes ud, vides pt. ikke

I udkastet til Ressourceplanen er opstillet følgende målsætninger:

I 2022 skal:

- 50 % af husholdningsaffaldet genanvendes indenfor følgende materialetyper: organisk affald, papir-, pap-, glas-, plast-, metal- og træaffald. Disse materialetyper findes i dagrenovationen, i storskrald fra indsamlingsordninger og i forbrændingsegnet affald fra genbrugspladser.

I 2018 skal:

- 75 % af elektronikaffaldet fra husholdninger samles ind, 55 % af de bærbare batterier samles ind,
- 25 % af haveaffaldet (den tørre - del uden nævneværdigt indhold af næringsstoffer) energiudnyttes,
- mindst 70 % af materialer i den samlede mængde bygge- og anlægsaffald anvendes til nye formål (materialenyttiggøres),
- 80 % af fosforen i spildevandsslammet genanvendes i jordbruget.

Denne opgave skal løftes af kommunerne i samarbejde med affaldsselskaber.

Flere høringsberettigede, bl.a. Dansk Affaldsforening og KTC (Kommunalteknisk Chefforening) påpeger, at Ressourceplanen fokuserer ensidigt på kvantitative mål som genbrugsprocenter, uden skelen til miljø, ressourcer og økonomi.

Høringsvarene påpeger, at de genbrugsprocenter, som Miljøministeriet opstiller som mål, er stort set ikke realiserbare, da beregningsmodellen udelader en lang række genanvendelige affaldsfraktioner (f.eks. haveaffald, elektronikaffald og pantflasker), og heller ikke godskrives forebyggelses initiativer i form af f.eks. direkte genbrug.

Miljøministeriet har ikke lagt op til at måle på, om der sker en reel genanvendelse, men derimod at måle på de indsamlede mængder. Ved indsamlingsmål er der en risiko for mere fokus på kvantitet end på kvaliteten, dvs. at sikre en reel genanvendelse.

Affald, der er indsamlet med henblik på genanvendelse, indvejes typisk på et genanvendelsesanlæg og tæller derfor som genanvendt, uanset hvor stor en del af affaldet der senere måtte gå til energiudnyttelse eller deponering. Dette gælder både for Danmark og de øvrige EU-lande.

Et andet kritikpunkt i høringsvarene er forudsætningen om, at det ikke bliver dyrere for borgerne at udsortere mere.

Data vedr. genbrugsprocenter

I høringsvarene er der også rettet kritik mod datagrundlaget bag beregningsmodellen for beregning af genbrugsprocenterne. Opgørelserne af affaldsmængderne i Ressourceplanen er baseret på data fra Affaldsdatasystemet. Der er en række problematikker vedr. brugen af disse mængder. Bl.a. er der stadig manglende indberetninger af affaldsmængder og fejl i indberetningerne vedr. enheder og angivne fraktioner/EAK numre. Endvidere er affald fra genbrugspladser (og Spildopmagerne) registreret som erhvervsaffald, hvilket betyder at affaldsmængderne fra husholdningerne i Affaldsdatasystemet ikke er retvisende (for små mængder).

Nordforbrænding har udregnet genbrugsprocenten for hver enkel kommune i forbindelse med kortlægningssdelen til affaldsplanen. Se genbrugsprocenterne i bilag 3 for de fire Nordforbrændings kommuner: Allerød, Fredensborg, Hørsholm og Rudersdal Kommune. F.eks. for Allerød Kommune er genbrugsprocenten udregnet til 3 % i 2012, når beregningen udregnes på baggrund af Affaldsdatasystemets data. Anvendes kommunens egne data til beregningen fremkommer der en genbrugsprocent på 19 %. Til sammenligning er den samlede genbrugsprocent for de fire Nordforbrændings kommuner på hhv. 12 % og 20 %. Det ses, at der er en markant forskel på genanvendelsesprocenten ved de to forskellige datagrundlag, og at validiteten på Affaldsdatasystemets data er derfor ringe.

Den organiske fraktion

I regeringens ressourceplan anbefales, at det organiske affald udsorteres til biogas, sammen med gylle.

Ressourceplanens målsætning om, at 50 % af husholdningsaffaldet skal genanvendes inden 2022 kan ikke umiddelbart opnås medmindre det organiske affald udsorteres til bioforgasning og der samtidig etableres indsamlingsordninger for alle andre affaldsfraktioner (papir-, pap-, glas-, plast-, metal- og træaffald).

Ressourceplanen fokuserer primært på indsamlingsprocenten. Da organisk affald har en højere vægtfylde end f.eks. plast og pap, vil selv en "lille" udsortet mængde af denne fraktion give en mærkbar ændring på indsamlingsprocenten. Den organiske affaldsmængde giver ikke nødvendigvis den samme miljøgevinst, som en tilsvarende mængde udsortet plast eller pap vil kunne opnå. Flere har påpeget i høringsvarene til ressourceplanen, at man dermed

opprioriterer netop det organiske affald, og man får ikke det resultat, der giver den højeste miljøgevinst.

Ud fra Nordforbrændings kommuners tidligere erfaringer med Nordsjællands Biogasanlæg med udsortering af det organiske affald i perioden 1991-2001, har Nordforbrænding bedt Rambøll om at udarbejde et notat, der sammenstiller de energi- og ressourcemæssige, miljømæssige og økonomiske fordele/ulemper ved henholdsvis den nuværende affaldsløsning af dagrenovation (bassisscenarie) med udsortering af den organiske fraktion (alternativ scenarie).

Af Rambølls notat og i deres beregninger forudsættes bioforgasning foretaget hos Biovækst i Holbæk, der er det nærmeste eksisterende anlæg på Sjælland, der udelukkende modtager kildesorteret organisk affald fra husholdninger til forgasning. Dette anlæg har DTU i 2012 belyst i form af en livscyklus analyse, hvorfor der er mange miljø- og energimæssige data tilgængelige.

Konklusionen af Rambølls notat er, at der ikke ses nogen energimæssige, miljø- eller økonomiske fordele med at udsortere organisk affald til bioforgasning. Miljøgevinsten ved at udsortere og genanvende de tørre affaldsfraktioner er højere, end der er ved at bioforgasse det organiske affald. En sammenligning af bioforgasning kontra forbrænding viser ingen positive miljøeffekter ved f.eks. opgørelse af miljøets påvirkning med CO₂, NO_x og tungmetaller. Tværtimod forøges udledningerne. Miljømæssigt ses der såvel en kvantitativ som kvalitativ merbelastning ved bioforgasning. Et kort resume af Rambølls tekniske notat er vedlagt som bilag 4.

Den samlede energiproduktion (el og varme) ved forbrænding af organisk affald på Nordforbrænding er ca. 8 gange større end ved bioforgasning. Det udsorterede organiske affald skal samtidig erstattes på forbrændingsanlægget med træflis eller naturgas for at kunne producere el og varme.

Endelig konkluderes det i notatet, at det bliver dyrere at udsortere organisk affald til bioforgasning både for affaldskunderne og for varmekunderne.

Teknikerudvalget i Nordforbrændings regi vil vurdere, når regeringens endelige Ressourceplan foreligger, om det kunne være relevant at Rambølls notat blev suppleret med flere vurderinger vedr. organisk affald.

Affaldsplanens indhold og indsatsområder

Teknikerudvalget arbejder på nuværende tidspunkt efter den i bilag 1 skitserede tidsplan for færdiggørelse af den fælles affaldsplan.

Der arbejdes endvidere med at få affaldskortlægningen på plads og med at få konkretiseret de fokusområder og initiativer, som vil gøre at kommunerne når de mål, som kommunerne vil arbejde for at opnå på affaldsområdet i den næste 6-årige periode, i overensstemmelse med de udstukne mål i Regeringens Ressourceplan.

Et væsentligt element i den kommende fælles affaldsplan bliver at afklare spørgsmålet om udsortering af organisk affald til bioforgasning. Ikke mindst fordi denne løsning indgår i udkastet til regeringens ressourceplan.

Det er endnu uvist, hvilke krav regeringen vil stille i forbindelse med udsortering af det organiske affald til bioforgasning. Der er pt. ingen eksplicite krav om indsamling af organisk affald, men organisk affald indgår i det samlede mål for genanvendelse på 50 % af husholdningsaffald.

Med baggrund i ovenstående er det teknikerudvalgets opfattelse, at kommunen i den kommende planperiode bør fokusere primært på øget sortering af følgende tørre fraktioner: Pap og papir, glas, jern og metal, småt elektronik, farligt affald, rent træ og plast.

Der henstår en ikke uvæsentlig udfordring med hensyn til husholdningsaffaldet, hvor det i den kommende planperiode vil være nødvendigt at undersøge behovet og mulighederne for at indføre nye indsamlingsordninger for genanvendelige materialer (f.eks. plast, metalemballager, småt elektronik, etc.), og samtidig genanvende en større andel i de eksisterende ordninger (f.eks. papir, storskrald, haveaffald).

Der arbejdes med forskellige indsatsområder i den fælles affaldsplan. Disse er nævnt i nedenstående skema, som kort beskriver de overordnede mål med indsatsområderne og eksempler på konkrete initiativer. Initiativerne er kun eksempler på mulige konkrete tiltag, men det er endnu ikke besluttet om disse initiativer vil fremgå i affaldsplanen.

Indsatsområde	Eksempler på initiativer
Øget sortering	Målet er at øge udsortering både i forhold til antal fraktioner og mængderne samt forbedre kvaliteten af de udsorterede genanvendelige materialer (papir, pap, plast, metal og glas) og evt. organisk affald fra husholdningerne og de kommunale institutioner. Dette vil medføre en højere grad af genanvendelse i tråd med de forventede mål i Ressourceplanen og Green Cities. Dette kan gøres ved f.eks. at indføre husstandsindsamling ved kildesortering eller centralsortering, justering af storskraldsordningen mv.
Farligt affald	Målet er at øge den indsamlede mængde og forbedre udsorteringen af farligt affald fra husholdningerne og de kommunale institutioner. Dette vil medføre, at affaldet behandles korrekt og mindske risikoen for forurening af miljøet. Målet kan opnås ved at indføre f.eks. en indsamlingsordning for etagebyggerier (viceværtordninger) og enfamiliehuse (miljøbokse) e. lign.
Elektronikaffald - WEEE	Målet er at øge den indsamlede mængde og forbedre udsorteringen af WEEE fra husholdningerne og de kommunale institutioner. Dette vil medføre, at affaldet behandles korrekt, mindsker risikoen for forurening af miljøet, samt en højere grad af genanvendelse i tråd med målene i Ressourceplanen. Målet kan opnås ved at indføre f.eks. en indsamlingsordning, hvor småt elektronik placeres på låget af materiellet til dagrenovation og indsamles samtidig med dagrenovationen e. lign.
Genbrugspladser	Målet er at optimere indsamlingen og sorteringen af affaldet på genbrugspladserne, herunder at øge udsorteringen af affald til direkte genbrug. Dette vil bl.a. medføre en højere grad af genanvendelse samt en mindre mængde affald til forbrænding. Målet kan opnås ved at indføre f.eks. mulighed for sortering i flere fraktioner, herunder en genbrugsbutik på genbrugspladsen, hvor borgerne kan aflevere ting som stadig er funktionsdygtige til direkte genbrug.
Bygge- og anlægsaffald	Målet er at øge og forbedre kvaliteten af bygge- og anlægsaffald til genanvendelse. Der skal sættes mere fokus på udsortering af farligt affald, herunder PCB og bly, således at risikoen for forurening af miljøet ved brug af disse genbrugsmaterialer mindskes. Målet kan opnås ved f.eks. at indføre kampagner, indgå samarbejdsaftaler med byggesagsmedarbejderne i forbindelse med udarbejdelse af nedrivningstilladelser e. lign.
Miljørigtig affaldsindsamling	Målet er at optimere miljøforholdene i forbindelse med affaldshåndtering. Dette vil bl.a. medføre en reduktion af påvirkningen af miljøet i forhold til forurening, støj o. lign. Målet kan nås ved at sætte krav til f.eks. brug af alternativt brændsel/energikilder til renovationsbilerne og anvendelse af

	større materiel (volumen) til affald, hvilket kan mindske transporten ved indsamling af affald o. lign.
Visuelt miljø	Målet er at forbedre det visuelle miljø og holde kommunen ren ved at mindske mængden af henkastet affald. Målet kan nås ved at f.eks. udarbejde materiale om affald og afholde affaldsdage for skoler, borgere og virksomheder.
Digitalisering	Målet er at forbedre servicen (herunder sagsbehandlingstiden) over for borgere og virksomheder i kommunen. Målet kan nås ved at udbygge digitaliseringen på affaldsområdet med f.eks. apps, der giver besked om afhentning af storskrald og haveaffald samt tilbyde elektronisk til- og afmeldinger til kommunens ordninger via hjemmesiden.
Information	Målet er at forbedre borgernes og virksomhedernes viden omkring affaldshåndteringen i kommunen. Dette vil medføre en øget bevidsthed og dermed mindske risikoen for at affald håndteres/bortskaffes forkert. Målet kan nås ved f.eks. at afholde informationskampagner via forskellige medier/metoder, afholdelse af temadage o. lign.

I affaldsplanen vil både mål og mange af initiativerne blive beskrevet på et overordnet niveau, da det for nogle initiativer ikke er ønskværdigt på nuværende tidspunkt at binde sig til én specifik løsning uden først at have forholdt dem til de lokale kommunale forhold.

For at sikre at der indføres de mest optimale løsninger indenfor hvert indsatsområde, vil der derfor forud for valget af selve løsningen ske en erfaringsopsamling fra f.eks. andre kommuner. Ligesom der også i planperioden vil blive gennemført forskellige former for forsøg med udsortering af husholdningsaffald med henblik på at indhente (lokal) viden om fordele/ulempen ved de forskellige modeller og affaldsfraktioner.

I løbet af planperioden forventes ovenstående at kunne udmøntes i konkrete løsninger.

Den fælles affaldsplan vil udstikke de overordnede fælles retningslinjer for de fire kommuner i Nordforbrænding, men de enkelte kommuner kan vælge, hvilke specifikke løsninger der ønskes for hver enkelt kommune.

De politiske udvalg i de enkelte kommuner vil blive præsenteret for de miljømæssige og økonomiske konsekvenser af løsningerne, så de kan beslutte, hvilke specifikke løsninger der skal indføres i hver deres kommuner.

Økonomi

Opfyldelse af ovennævnte genanvendelses krav, herunder indførelse af nye indsamlingsordninger vil sandsynligvis afspejles de kommende år i højere takster / affaldsgebyrer. De konkrete konsekvenser for de enkelte kommuner vil blive forelagt de politiske udvalg i kommunerne, som beslutter, hvilke tiltag der skal udføres.

Det videre forløb

Det afholdes et **borgermøde** den 27. marts 2014, hvor en række interesseorganisationer, foreninger, "ildsjæle" inviteres. Mødet annonceres i lokalpressen.

Efterfølgende afholdes et møde den 2. april 2014 for **politikere** fra de fire kommuners Plan- Miljø- og teknikudvalg samt administrationernes embedsmænd. På mødet bliver arbejdet med affaldsplanen præsenteret.

Affaldsplanens første politiske behandling forventes at ske i juni 2014, hvorefter følger en 8 ugers høringsperiode.